รายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน

กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

รายงานของผู้สอบบัญชี

เสนอ ปลัดกระทรวงการคลัง

ความเห็น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรายงานการเงินของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม (กองทุน) ซึ่งประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2564 งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน และงบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุนสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันและหมายเหตุประกอบงบการเงินรวมถึงสรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า รายงานการเงินข้างต้นนี้แสดงฐานะการเงินของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ณ วันที่ 30 กันยายน 2564 และผลการดำเนินงานสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันโดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

เกณฑ์ในการแสดงความเห็น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ปฏิบัติงานตรวจสอบตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินและมาตรฐานการสอบบัญชี ความรับผิดชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้กล่าวไว้ในวรรคความรับผิดชอบของผู้สอบบัญชีต่อการตรวจสอบรายงานการเงินในรายงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความเป็นอิสระจากกองทุนตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินที่กำหนดโดยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและตามข้อกำหนดจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีที่กำหนดโดยสภาวิชาชีพบัญชีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบรายงานการเงิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ปฏิบัติตามความรับผิดชอบด้านจรรยาบรรณอื่น ๆ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินและข้อกำหนดจรรยาบรรณเหล่านี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเชื่อว่าหลักฐานการสอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับเพียงพอและเหมาะสมเพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ข้อมูลอื่น

ผู้บริหารเป็นผู้รับผิดชอบต่อข้อมูลอื่น ข้อมูลอื่นประกอบด้วยข้อมูลซึ่งรวมอยู่ในรายงานประจำปีแต่ไม่รวมถึงรายงานการเงินและรายงานของผู้สอบบัญชีที่อยู่ในรายงานประจำปีนั้น

ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อรายงานการเงินไม่ครอบคลุมถึงข้อมูลอื่นและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่ได้ให้ความเชื่อมั่นต่อข้อมูลอื่น

ความรับผิดชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่เกี่ยวเนื่องกับการตรวจสอบรายงานการเงินคือ การอ่านและพิจารณาว่าข้อมูลอื่นมีความขัดแย้งที่มีสาระสำคัญกับรายงานการเงินหรือกับความรู้ที่ได้รับจากการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือปรากฏว่าข้อมูลอื่นมีการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญหรือไม่

เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้อ่านรายงานประจำปี หากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินสรุปได้ว่ามีการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องสื่อสารเรื่องดังกล่าวกับผู้มีหน้าที่ในการกำกับดูแล

ความรับผิดชอบของผู้บริหารต่อรายงานการเงิน

ผู้บริหารมีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดทำและนำเสนอรายงานการเงินเหล่านี้โดยถูกต้องตามที่ควรตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด และรับผิดชอบเกี่ยวกับการควบคุมภายในที่ผู้บริหารพิจารณาว่าจำเป็นเพื่อให้สามารถจัดทำรายงานการเงินที่ปราศจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด

ในการจัดทำรายงานการเงิน ผู้บริหารรับผิดชอบในการประเมินความสามารถของกองทุนในการดำเนินงานต่อเนื่อง เปิดเผยเรื่องที่เกี่ยวกับการดำเนินงานต่อเนื่องตามความเหมาะสม และการใช้เกณฑ์การบัญชีสำหรับการดำเนินงานต่อเนื่อง เว้นแต่มีข้อกำหนดในกฎหมายหรือเป็นนโยบายรัฐบาลที่จะเลิกกองทุน หรือหยุดดำเนินงานหรือไม่สามารถดำเนินงานต่อเนื่องต่อไปได้

ความรับผิดชอบของผู้สอบบัญชีต่อการตรวจสอบรายงานการเงิน

การตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ได้ความเชื่อมั่นอย่างสมเหตุสมผลว่ารายงานการเงินโดยรวมปราศจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญหรือไม่ ไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด และเสนอรายงานของผู้สอบบัญชีซึ่งรวมความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอยู่ด้วย ความเชื่อมั่นอย่างสมเหตุสมผลคือความเชื่อมั่นในระดับสูงแต่ไม่ได้เป็นการรับประกันว่าการปฏิบัติงานตรวจสอบตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินและมาตรฐานการสอบบัญชีจะสามารถตรวจพบข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญที่มีอยู่ได้เสมอไป ข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอาจเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาดและถือว่ามีสาระสำคัญเมื่อคาดการณ์ได้อย่างสมเหตุสมผลว่ารายการที่ขัดต่อข้อเท็จจริงแต่ละรายการหรือทุกรายการรวมกันจะมีผลต่อการตัดสินใจทางเศรษฐกิจของผู้ใช้รายงานการเงินจากการใช้รายงานการเงินเหล่านี้

ในการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินและมาตรฐานการสอบบัญชี สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ใช้ดุลยพินิจและการสังเกตและสงสัยเยี่ยงผู้ประกอบวิชาชีพตลอดการตรวจสอบ การปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรวมถึง

- ระบุและประเมินความเสี่ยงจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญในรายงานการเงิน ไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด ออกแบบและปฏิบัติงานตามวิธีการตรวจสอบเพื่อตอบสนองต่อความเสี่ยงเหล่านั้น และได้หลักฐานการสอบบัญชีที่เพียงพอและเหมาะสมเพื่อเป็นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ความเสี่ยงที่ไม่พบข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริง

อันเป็นสาระสำคัญซึ่งเป็นผลมาจากการทุจริตจะสูงกว่าความเสี่ยงที่เกิดจากข้อผิดพลาด เนื่องจากการทุจริตอาจเกี่ยวกับการสมรู้ร่วมคิด การปลอมแปลงเอกสารหลักฐาน การตั้งใจละเว้นการแสดงข้อมูล การแสดงข้อมูลที่ไม่ตรงตามข้อเท็จจริงหรือการแทรกแซงการควบคุมภายใน

- ทำความเข้าใจในระบบการควบคุมภายในที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบ เพื่อออกแบบวิธีการตรวจสอบที่เหมาะสมกับสถานการณ์ แต่ไม่ใช่เพื่อวัตถุประสงค์ในการแสดงความเห็นต่อความมีประสิทธิผลของการควบคุมภายในของกองทุน
- ประเมินความเหมาะสมของนโยบายการบัญชีที่ผู้บริหารใช้และความสมเหตุสมผลของการประมาณการทางบัญชีและการเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องซึ่งจัดทำขึ้นโดยผู้บริหาร
- สรุปเกี่ยวกับความเหมาะสมของการใช้เกณฑ์การบัญชีสำหรับการดำเนินการต่อเนื่องของผู้บริหารและจากหลักฐานการสอบบัญชีที่ได้รับ สรุปว่ามีความไม่แน่นอนที่มีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับเหตุการณ์หรือสถานการณ์ที่อาจเป็นเหตุให้เกิดข้อสงสัยอย่างมีนัยสำคัญต่อความสามารถของกองทุนในการดำเนินงานต่อเนื่องหรือไม่ ถ้าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ข้อสรุปว่ามีความไม่แน่นอนที่มีสาระสำคัญ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องกล่าวไว้ในรายงานของผู้สอบบัญชีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินโดยให้ข้อสังเกตถึงการเปิดเผยข้อมูลในรายงานการเงินที่เกี่ยวข้อง หรือถ้าการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวไม่เพียงพอ ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะเปลี่ยนแปลงไป ข้อสรุปของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขึ้นอยู่กับหลักฐานการสอบบัญชีที่ได้รับจนถึงวันที่ในรายงานของผู้สอบบัญชีของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน อย่างไรก็ตามเหตุการณ์หรือสถานการณ์ในอนาคตอาจเป็นเหตุให้กองทุนต้องหยุดการดำเนินงานต่อเนื่อง
- ประเมินการนำเสนอ โครงสร้างและเนื้อหาของรายงานการเงินโดยรวม รวมถึงการเปิดเผยข้อมูลว่ารายงานการเงินแสดงรายการและเหตุการณ์ในรูปแบบที่ทำให้มีการนำเสนอข้อมูลโดยถูกต้องตามที่ควรหรือไม่

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้สื่อสารกับผู้บริหารในเรื่องต่าง ๆ ที่สำคัญ ซึ่งรวมถึงขอบเขตและช่วงเวลาของการตรวจสอบตามที่ได้วางแผนไว้ ประเด็นที่มีนัยสำคัญที่พบจากการตรวจสอบ รวมถึงข้อบกพร่องที่มีนัยสำคัญในระบบควบคุมภายในหากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้พบในระหว่างการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(นางสาววิไลวรรณ พรหมอยู่)
ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบการเงินและบริหารพัสดุที่ 5

(นางสาวกุลยา ภิบาล)
นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดินชำนาญการพิเศษ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
วันที่ 28 มีนาคม 2565

กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม
งบแสดงฐานะการเงิน
ณ วันที่ 30 กันยายน 2564

(หน่วย : บาท)

	หมายเหตุ	2564	2563
สินทรัพย์			
สินทรัพย์หมุนเวียน			
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	5	36,736,992,197.42	7,415,230,784.01
รายได้ค้างรับ		91,000.00	-
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน		**36,737,083,197.42**	**7,415,230,784.01**
รวมสินทรัพย์		**36,737,083,197.42**	**7,415,230,784.01**
หนี้สินและสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน			
หนี้สิน			
หนี้สินหมุนเวียน			
เจ้าหนี้ระยะสั้น	6	103,971,559.64	170,541,179.12
รวมหนี้สินหมุนเวียน		**103,971,559.64**	**170,541,179.12**
รวมหนี้สิน		**103,971,559.64**	**170,541,179.12**
สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน			
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม		36,633,111,637.78	7,244,689,604.89
รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		**36,633,111,637.78**	**7,244,689,604.89**
รวมหนี้สินและสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน		**36,737,083,197.42**	**7,415,230,784.01**

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการเงินนี้

(นางกัญณิศา สุวรรณโรจน์)
ผู้อำนวยการส่วนบริหารการคลัง

(นายธีรัชย์ อัตนวานิช)
รองปลัดกระทรวงการคลัง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง

กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2564

(หน่วย : บาท)

	หมายเหตุ	2564	2563
รายได้			
รายได้จากการอุดหนุน	8	77,514,489,600.00	40,000,000,000.00
รวมรายได้		**77,514,489,600.00**	**40,000,000,000.00**
ค่าใช้จ่าย			
ค่าใช้จ่ายในการประชุม		248,000.00	82,000.00
ค่าประชาสัมพันธ์		325,280.00	-
ค่าใช้สอยอื่นๆ		4,280.00	-
ค่าใช้จ่ายอื่น		3,040.00	-
ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุน	9	48,125,849,718.46	46,713,117,463.10
รวมค่าใช้จ่าย		**48,126,430,318.46**	**46,713,199,463.10**
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ		**29,388,059,281.54**	**(6,713,199,463.10)**

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการเงินนี้

(นางกัญณิศา สุวรรณโรจน์)
ผู้อำนวยการส่วนบริหารการคลัง

(นายธีรัชย์ อัตนวานิช)
รองปลัดกระทรวงการคลัง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง

กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2564

(หน่วย : บาท)

	หมายเหตุ	ทุน	รายได้สูง/(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	รวมสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2562 - ตามที่รายงานไว้เดิม		-	14,182,952,025.96	14,182,952,025.96
ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาดปีก่อน		-	(225,062,957.97)	(225,062,957.97)
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2562 - หลังการปรับปรุง		-	**13,957,889,067.99**	**13,957,889,067.99**
รายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวด		-	(6,713,199,463.10)	(6,713,199,463.10)
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2563		-	**7,244,689,604.89**	**7,244,689,604.89**
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2563 - ตามที่รายงานไว้เดิม		-	7,244,689,604.89	7,244,689,604.89
ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาดปีก่อน	7	-	362,751.35	362,751.35
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2563 - หลังการปรับปรุง		-	**7,245,052,356.24**	**7,245,052,356.24**
รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสำหรับงวด		-	29,388,059,281.54	29,388,059,281.54
ยอดคงเหลือ ณ วันที่ 30 กันยายน 2564		-	**36,633,111,637.78**	**36,633,111,637.78**

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการเงินนี้

(นางกัญณิศา สุวรรณโรจน์)
ผู้อำนวยการส่วนบริหารการคลัง

(นายธีรัชย์ อัตนวานิช)
รองปลัดกระทรวงการคลัง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการคลัง

กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2564

หมายเหตุ	สารบัญ
1	ข้อมูลทั่วไป
2	เกณฑ์การจัดทำรายงานการเงิน
3	มาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่ และมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่ปรับปรุงใหม่
4	สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ
5	เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด
6	เจ้าหนี้ระยะสั้น
7	การแก้ไขข้อผิดพลาดของงวดก่อน
8	รายได้จากการอุดหนุน
9	ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุน

กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2564

หมายเหตุ 1 ข้อมูลทั่วไป

1.1 ข้อมูลทั่วไป

กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. 2562 เพื่อใช้จ่ายในการจัดประชารัฐสวัสดิการที่เป็นการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย หรือเพื่อสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมที่เป็นการช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท

พระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. 2562 ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2562 ซึ่งให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จึงได้มีการยุบเลิกกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ซึ่งเป็นกองทุนเดิมที่ได้มีการดำเนินการมาก่อนพระราชบัญญัติฯ มีผลบังคับใช้ และตามมาตรา 25 ของพระราชบัญญัติดังกล่าวให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และภาระผูกพันที่เกี่ยวเนื่องกับกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ในสำนักงานปลัดกระทรวงกระทรวงการคลัง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2560 ไปเป็นของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ตามพระราชบัญญัตินี้

กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 49,500,834,200.00 บาท และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 21 กันยายน 2564 และวันที่ 28 กันยายน 2564 อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนรวมทั้งสิ้น 28,013,655,400.00 บาท

สำนักงานกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม จัดตั้งขึ้นภายในสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง กระทรวงการคลัง ถนนพระรามที่ 6 แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

1.2 วัตถุประสงค์ของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

1. เพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ
2. เพื่อให้การสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมที่จัดทำขึ้นโดยหน่วยงานของเอกชน มูลนิธิ หรือองค์กรสาธารณประโยชน์ เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท
3. เพื่อการดำเนินงานและบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ

หมายเหตุ 1 ข้อมูลทั่วไป (ต่อ)

1.3 แหล่งเงินทุนของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

ตามพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. 2562 มาตรา 15 กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังนี้

1. เงินและทรัพย์สินที่โอนมาตามมาตรา 25
2. เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรจากงบประมาณรายจ่าย
3. เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้
4. เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมายอื่น
5. ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

1.4 การบริหารงานของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

การบริหารงานของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม (คณะกรรมการฯ) ตามพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. 2562

ทั้งนี้ พระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. 2562 ได้กำหนดให้จัดตั้งกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ขึ้นภายในสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการคลัง มีหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ มีหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแล การบริหารจัดการ การตรวจสอบข้อมูล และติดตามการดำเนินงานนี้ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดประชารัฐสวัสดิการ โดยคณะกรรมการฯ ได้มอบหมายให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลังดำเนินการ ดังนี้

1. สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการคลัง ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการฯ ดำเนินการด้านการเงิน งบประมาณ และบัญชีของกองทุนในภาพรวม รวมทั้งจัดทำระบบงานอิเล็กทรอนิกส์ในการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐและฐานข้อมูล
2. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ทำหน้าที่จัดทำแนวทางและนโยบาย รวมถึงเสนอแผนงานมาตรการในการลงทะเบียนฯ และการจัดประชารัฐสวัสดิการ รวมถึงการกำกับดูแลและประเมินผล
3. กรมบัญชีกลาง ทำหน้าที่ในการจัดทำบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ติดตั้งเครื่อง EDC การเบิกจ่ายเงินให้กับผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และหน่วยงานหรือร้านค้า ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

หมายเหตุ 2 เกณฑ์การจัดทำรายงานการเงิน

รายงานการเงินนี้จัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0410.2/ว 15 ลงวันที่ 4 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2563 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำรายงานการเงินประจำปี และหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0410.2/ว 479 ลงวันที่ 2 ตุลาคม พ.ศ. 2563 เรื่อง รูปแบบการนำเสนอรายงานการเงินของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้สำหรับการจัดทำรายงานการเงิน

รอบระยะเวลาบัญชีเริ่มตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคมของปีปัจจุบัน ถึงวันที่ 30 กันยายนของปีถัดไป

หมายเหตุ 3 มาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่ และมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่ปรับปรุงใหม่

กระทรวงการคลังได้ประกาศใช้มาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่ และฉบับปรับปรุงใหม่ ดังนี้

มาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่มีผลบังคับใช้สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีปัจจุบันที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 ตุลาคม 2563

- มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 3 เรื่อง นโยบายการบัญชี การเปลี่ยนแปลงประมาณการทางบัญชีและข้อผิดพลาด
- มาตรฐานการบัญชีภาครัฐ ฉบับที่ 23 เรื่อง รายได้จากรายการไม่แลกเปลี่ยน

มาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐฉบับใหม่ข้างต้นไม่มีผลกระทบอย่างเป็นสาระสำคัญต่อรายงานการเงินในงวดปัจจุบัน

มาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่มีผลบังคับใช้ในงวดอนาคต

- นโยบายการบัญชีภาครัฐ เรื่อง บัตรภาษี วันที่มีผลบังคับใช้ 1 ตุลาคม 2564 เป็นต้นไป

ฝ่ายบริหารของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมคาดว่ามาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐดังกล่าวข้างต้น จะไม่มีผลกระทบที่มีสาระสำคัญต่อรายงานการเงินของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมในงวดที่นำมาถือปฏิบัติ

หมายเหตุ 4 สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

4.1 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

เงินทดรองราชการ เป็นเงินที่หน่วยงานได้รับจากรัฐบาลเพื่อทดรองจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายปลีกย่อยในการดำเนินงานของหน่วยงานตามวงเงินที่ได้รับอนุมัติ ซึ่งจะต้องคืนคลังเมื่อหมดความจำเป็นในการใช้เงิน แสดงรายการเงินทดรองราชการในเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดซึ่งมียอดตรงกันข้ามกับรายงานเงินทดรองราชการรับจากคลังภายใต้หัวข้อหนี้สินไม่หมุนเวียน

เงินฝากคลัง เป็นเงินนอกงบประมาณที่หน่วยงานฝากไว้กับกระทรวงการคลังภายใต้ข้อกำหนดตามกฎหมาย โดยไม่มีดอกเบี้ยซึ่งสามารถเบิกถอนได้เมื่อต้องการใช้จ่ายตามที่กำหนดไว้ในระเบียบที่ระบุข้อจำกัดในการใช้จ่ายโดยจะรับรู้ตามมูลค่าที่ตราไว้แสดงรายการเงินฝากคลังในเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

รายการเทียบเท่าเงินสด ได้แก่ เงินลงทุนระยะสั้นที่มีสภาพคล่องซึ่งมีระยะเวลาครบกำหนดที่จะเปลี่ยนให้เป็นเงินสดได้ภายใน 3 เดือน เช่น เงินฝากประจำ บัตรเงินฝาก และตั๋วเงินที่มีวันถึงกำหนดภายใน 3 เดือน แสดงรายการไว้เป็นรายการเทียบเท่าเงินสด

4.2 เจ้าหนี้ หมายถึง ภาระผูกพันที่หน่วยงานมีต่อบุคคลภายนอก เช่น เจ้าหนี้จากการซื้อสินค้าและบริการ เจ้าหนี้รายจ่ายประเภททุน เจ้าหนี้อื่น เป็นต้น จะบันทึกรับรู้เจ้าหนี้เมื่อได้รับสินค้าและบริการและสินทรัพย์จากผู้ขายแล้ว

หมายเหตุ 4 สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ (ต่อ)

4.3 ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย หมายถึง จำนวนเงินค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นแล้วในรอบระยะเวลาบัญชีปัจจุบัน แต่ยังไม่ได้มีการจ่ายเงิน ค่าใช้จ่ายดังกล่าวอาจเกิดจากข้อกำหนดของสัญญา ข้อตกลงในสัญญา หรือจากบริการที่ได้รับแล้ว โดยประมาณค่าตามระยะเวลาที่เกิดค่าใช้จ่ายขึ้น

4.4 รายได้จากการอุดหนุนและบริจาค หมายถึง รายได้เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายผ่านสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อโอนให้กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการบริหารจัดการ ค่าใช้จ่ายสวัสดิการของรัฐที่จ่ายเงินให้แก่หน่วยงานร้านค้าที่รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ผู้มีสิทธิรับเงินตามมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิต หรือผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ หน่วยงานจะรับรู้รายได้เมื่อมีการรับรู้เงินจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายที่สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังโอนมายังหน่วยงาน ยกเว้นเมื่อเกิดภาระผูกพันจากการโอนอย่างมีเงื่อนไขของสินทรัพย์ที่โอนซึ่งกำหนดให้หน่วยงานคืนสินทรัพย์ให้แก่ผู้รับโอน หากไม่ได้นำไปใช้ประโยชน์ตามที่ระบุไว้

4.5 ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุน หมายถึง ค่าใช้จ่ายที่รัฐจ่ายเป็นเงินอุดหนุนหรือจ่ายเป็นเงินช่วยเหลือให้แก่องค์กร โดยไม่ได้รับผลตอบแทนทางการเงินหรือไม่ได้รับสินค้าและบริการใดเป็นการแลกเปลี่ยนโดยตรง ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนนี้อาจจ่ายตามกฎหมาย ตามนโยบายของรัฐบาล หรือเพื่อวัตถุประสงค์ในการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้รับ หน่วยงานรับรู้ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน เมื่อเป็นไปตามเกณฑ์การรับรู้ค่าใช้จ่าย และหน่วยงานแสดงรายการค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนไว้ในงบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงินของหน่วยงานโดยเปิดเผยรายละเอียดค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนไว้ในหมายเหตุประกอบงบการเงิน

หมายเหตุ 5 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

(หน่วย : บาท)

	2564	2563
เงินฝากสถาบันการเงิน	322,240.00	22,990.00
เงินฝากคลัง	36,736,669,957.42	7,415,207,794.01
รวมเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	**36,736,992,197.42**	**7,415,230,784.01**

เงินฝากคลัง จำนวน 36,736,669,957.42 บาท เป็นเงินนอกงบประมาณที่หน่วยงานฝากไว้กับกระทรวงการคลัง โดยจะรับรู้ตามมูลค่าที่ตราไว้ ประกอบด้วย

1. บัญชีกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก 1 จำนวนเงิน 1,646,480,240.00 บาท เพื่อรับ - จ่ายเงินกองทุนในส่วนที่เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและบริหารกองทุน

2. บัญชีกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก 2 จำนวนเงิน 35,090,189,717.42 บาท เพื่อรับ - จ่ายเงินกองทุนในส่วนที่เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดประชารัฐสวัสดิการผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

หมายเหตุ 6 เจ้าหนี้ระยะสั้น

(หน่วย : บาท)

	2564	2563
เจ้าหนี้การค้า - บุคคลภายนอก	325,280.00	22,990.00
ใบสำคัญค้างจ่าย	91,000.00	-
ค่าใช้จ่ายค้างจ่ายอื่น - หน่วยงานภาครัฐ	103,555,279.64	170,518,189.12
รวมเจ้าหนี้ระยะสั้น	**103,971,559.64**	**170,541,179.12**

ค่าใช้จ่ายค้างจ่ายอื่น - หน่วยงานภาครัฐ จำนวน 103,555,279.64 บาท ประกอบด้วยค่าใช้จ่ายสวัสดิการของรัฐ ประจำเดือนกันยายน 2564 เช่น ค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคร้านธงฟ้าประชารัฐ โครงการกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ (e-Money) ค่าน้ำ - ค่าไฟ เป็นต้น

หมายเหตุ 7 การแก้ไขข้อผิดพลาดของงวดก่อน

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังในฐานะสำนักงานของกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ดำเนินการปรับปรุงบัญชีค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุนโครงการ โครงการกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ (e-Money) ที่บันทึกไว้สูงไปในปีงบประมาณ 2563 เข้าบัญชีผลสะสมแก้ไขข้อผิดพลาดของงวดก่อน จำนวน 362,751.35 บาท

หมายเหตุ 8 รายได้จากการอุดหนุน

(หน่วย : บาท)

	2564	2563
รายได้จากการอุดหนุน	77,514,489,600.00	40,000,000,000.00
รวมรายได้จากการอุดหนุน	**77,514,489,600.00**	**40,000,000,000.00**

หมายเหตุ 9 ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุน

(หน่วย : บาท)

	2564	2563
ค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคร้านธงฟ้าประชารัฐ	44,013,599,358.50	44,871,446,721.82
ค่าซื้อก๊าซหุงต้ม	412,303,731.51	402,309,593.64
ค่าโดยสารรถองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และรถไฟฟ้า	241,373,104.49	339,104,151.15
ค่าโดยสารรถบริษัท ขนส่ง จำกัด	67,768,768.47	127,309,300.20
ค่าโดยสารรถไฟ	128,644,651.48	227,219,765.02
โครงการกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ (e-Money)	3,262,160,104.01	745,727,931.27
รวมค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการดำเนินงาน	**48,125,849,718.46**	**46,713,117,463.10**

หมายเหตุ 9 ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุน (ต่อ)

ค่าใช้จ่ายจากการอุดหนุน เป็นสวัสดิการที่กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งประกอบด้วยสวัสดิการเพื่อบรรเทาภาวะค่าครองชีพ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในครัวเรือน (ค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคร้านธงฟ้าประชารัฐและค่าซื้อก๊าซหุงต้ม) ค่าใช้จ่ายเดินทาง และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในแต่ละช่วงเวลา รวมถึงสวัสดิการตามมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐผ่านโครงการกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ (e-Money) ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการ e-Money 3 มาตรการ จำนวน 745,727,931.27 บาท ประกอบด้วย มาตรการบรรเทาภาระค่าไฟฟ้า ค่าน้ำประปา และมาตรการชดเชยเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยใช้ข้อมูลจากจำนวนภาษีมูลค่าเพิ่มที่ผู้มีรายได้น้อยได้ชำระ (ระยะที่ 2) และปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำนวน 3,262,160,104.01 บาท คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการ e-Money 3 มาตรการ ประกอบด้วย มาตรการบรรเทาภาระค่าไฟฟ้า ค่าน้ำประปา และมาตรการปรับสวัสดิการเบี้ยคนพิการ